

**Пояснительная записка
к проекту закона Воронежской области
«О государственной социальной помощи в Воронежской области»**

Оказание адресной государственной социальной помощи гражданам предусмотрено Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Такая помощь может предоставляться в виде социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации предоставляют государственную социальную помощь малоимущим гражданам и некоторым другим, социально уязвимым категориям населения, в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В настоящее время на территории Воронежской области в сфере оказания государственной социальной помощи действует Закон Воронежской области от 24 марта 2005 года № 16-ОЗ «Об оказании государственной социальной помощи за счет средств областного бюджета». Названный Закон Воронежской области на сегодняшний день устарел, не в полной мере отвечает реальным требованиям. К недостаткам указанного Закона Воронежской области можно отнести неопределенность с размерами оказываемой помощи, сложность административных процедур, связанных с решением вопросов об оказании или отказе в оказании социальной помощи, неопределенность правовых норм, порождающих двоякое их толкование и проявление коррупционных факторов.

Проведенный анализ практики применения Закона Воронежской области от 24.03.2005 № 16-ОЗ «Об оказании государственной социальной помощи за счет средств областного бюджета» показал, что в 2011 году в департамент труда и социального развития Воронежской области за государственной социальной помощью обратились более 22 тысяч человек. Из них как граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации – около 2 тысяч человек, которым оказана государственная социальная помощь в виде единовременной субсидии на общую сумму более 17 млн. рублей.

Наибольшее количество граждан, обратившихся за получением государственной социальной помощи находились в следующих трудных жизненных ситуациях:

- граждане, нуждающиеся в дорогостоящем лечении, в проезде к месту лечения и т.д. (на лечение);
- граждане, жилье которых пострадало либо было утрачено в результате пожара;
- граждане, жилье которых пострадало в результате стихийных бедствий (наводнение, ураган, град и т.п.);
- граждане, находящиеся в трудном материальном положении (многодетные семьи и т.д.) (наименьшее число обратившихся) –

обратившиеся граждане подпадают под категорию «малоимущие семьи», т.е. они уже имеют право на государственную социальную помощь в соответствии с действующим законодательством;

- граждане, в связи со смертью близких родственников (наименьшее число обратившихся) - обратившиеся граждане подпадают под категорию «малоимущие одиноко проживающие граждане» или «малоимущие семьи», т.е. они уже имеют право на государственную социальную помощь в соответствии с действующим законодательством.

Принятие принципиально нового законопроекта об оказании государственной социальной помощи на территории области позволит:

1. Повысить «прозрачность» административных процедур, связанных с рассмотрением заявлений граждан об оказании государственной социальной помощи.

2. Четко определить размеры оказываемой государственной социальной помощи в каждом конкретном случае.

3. Снизить влияние личностных факторов при рассмотрении заявлений об оказании помощи.

4. Свести к минимуму коррупционные риски, связанные с решением вопроса об оказании или отказе в оказании государственной социальной помощи.

5. Повысить ответственность должностных лиц, рассматривающих заявления граждан об оказании государственной социальной помощи.

6. Исключить возможность получения государственной социальной помощи гражданами в качестве постоянного источника дохода.

7. Четко определить случаи, при которых гражданин может рассчитывать на помощь государства.

Проект закона Воронежской области «О государственной социальной помощи в Воронежской области» направлен на решение всех вышеуказанных проблем и содержит правовые нормы, регулирующие оказание малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан государственной социальной помощи, в том числе:

- виды государственной социальной помощи, оказываемой за счет областного бюджета;

- размер и сроки (длительность) оказания государственной социальной помощи;

- перечень получателей государственной социальной помощи;

- порядок назначения и условия предоставления государственной социальной помощи;

- отказ в назначении государственной социальной помощи и порядок его обжалования;

- основания для прекращения государственной социальной помощи.

Принятие указанного проекта закона Воронежской области и подзаконных правовых актов Воронежской области в целях его реализации позволит повысить эффективность оказания социальной помощи, усилить

концентрацию ресурсов на оказании государственной социальной помощи наиболее нуждающимся категориям граждан.

Принятие настоящего проекта закона Воронежской области не повлечет дополнительного расходования средств областного бюджета и потребует внесения изменений в подзаконные нормативные правовые акты, направленные на его реализацию.